

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

для пользователей государственной информационной системы идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения (ГИС «АITS») и функциональных комплексов (подсистем) «АITS-Прослеживаемость» и «АITS-Ветбезопасность»

Основание разработки:

- а) Закон Республики Беларусь от 15.07.2015 № 287-З «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения»;
- б) Письмо Министра сельского хозяйства и продовольствия от 25.07.2017 № 20/3737.

1. Общие положения

1.1. ГИС «АITS» состоит из трех взаимосвязанных функциональных подсистем:

- идентификации, регистрации и прослеживаемости животных (далее – ИС «АITS- Животные»);
- идентификации, регистрации и прослеживаемости продуктов (продукции, товаров) животного происхождения (далее – ИС «АITS-Прослеживаемость»);
- обеспечения ветеринарной безопасности подконтрольных продуктов (продукции, товаров), (далее – ИС «АITS-Ветбезопасность»).

По состоянию на 1.01.2018 все три подсистемы функционируют, при этом ИС «АITS- Животные» в полном объеме.

1.2. ИС «АITS – Животные» обеспечивает идентификацию, регистрацию и поддержку в актуальном состоянии данных о владельцах и объектах содержания животных, а также идентификацию, регистрацию и прослеживаемость событийной истории сельскохозяйственных животных (стад), включая крупный рогатый скот (КРС), лошадей, овец, коз, свиней в течение жизненного цикла. В системе регистрируются, в частности, все виды перемещений, зоотехнических и ветеринарных мероприятий, идентификации туш после убоя и др. Эта информация описывает национальную сырьевую базу и является основой для организации прослеживаемости пищевой продукции, полученной из мяса и молока идентифицированных животных. С 24.01.2018 ИС «АITS – Животные» функционирует в полном объеме.

1.3. ИС «АITS – Прослеживаемость» обеспечивает реализацию процессов идентификации и прослеживаемости продуктов, подлежащих ветеринарному контролю, по цепочке «от поставщиков сырья до точек конечных продаж» по

принципу «шаг вперед - шаг назад». Система предоставляет изготовителям и поставщикам продуктов, подлежащих ветеринарному контролю, следующие электронные сервисы:

- регистрация в информационной системе ИС «АITS – Прослеживаемость» предприятиями-изготовителями партий сырья, поступивших для переработки, в том числе качественных показателей, сведений о поставщиках и объектах содержания животных;

- регистрация предприятиями-изготовителями производственных партий готовой продукции по каждому отдельному наименованию на уровне глобального идентификатора единицы товара – GTIN (Global Trade Item Number), их качественных показателей, а также данных о связи партии продуктов с партиями исходного сырья;

- регистрация отгружаемых изготовителями и поставщиками (оптовыми организациями, дистрибуторами и др.) транспортных партий готовой продукции (товаров) по каждому наименованию (по каждому GTIN) с предоставлением информации об исходной производственной партии, выданных ветеринарных сертификатах, свидетельствах, реквизитах товарно-транспортных накладных, сопровождающих транспортную партию.

1.4. ИС «АITS – Ветбезопасность» обеспечивает автоматизацию деятельности государственных ветеринарных специалистов всех уровней, включая функции формирования ветеринарно-сопроводительных документов (ВСД) в бумажной и в электронной формах на перемещаемые подконтрольные ветеринарному надзору товары в пределах Республики Беларусь и в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Формируемые ВСД соответствуют действующим в ЕАЭС законодательным нормам и требованиям, порядку их оформления (в т.ч. печати на бланках установленных форматов). ВСД формируются в интерактивном режиме в «АITS-Ветбезопасность» уполномоченными ветеринарными специалистами **при обязательном наличии соответствующих данных об отгружаемой продукции, ее качественных и др. показателях, предварительно сформированных в ИС «АITS-прослеживаемость».**

1.5. ГИС «АITS» посредством веб-сервисов интегрирована с **Банком электронных паспортов товаров (<http://epass.by/>)**. Это обеспечивает единый организационно-технологический процесс совместного использования глобальных международных идентификаторов (GLN) всех участников производства и обращения всей продукции, в т. ч. владельцев, объектов содержания и переработки сельскохозяйственных животных, производства продуктов (продукции, товаров) животного происхождения, а также глобальных идентификаторов товаров (GTIN) и их электронных паспортов (стандартизованных описаний) или в международной формулировке «мастер-данных».

Справочно. Согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2011 № 1116 «О применении межведомственной распределенной информационной

системы «Банк данных электронных паспортов товаров» Банк электронных паспортов товаров является республиканской информационной системой для ведения базовой информации о производимых, реализуемых на территории Республики Беларусь товарах для целей автоматизированного учета в товаропроводящих сетях и ведения процессов электронной торговли.

Функционирование Банка электронных паспортов товаров, согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 22.08.2011 № 1116, обеспечивает Государственное предприятие «Центр систем идентификации» НАН Беларуси, как его владелец и оператор. Все белорусские предприятия-изготовители товаров, подлежащих ветеринарному контролю, являясь пользователями ГИС «АITS» являются одновременно зарегистрированными пользователями Банка электронных паспортов товаров и имеют цифровые международные идентификаторы, на основе которого легко установить наименование и место расположения любого участника оборота продукции посредством открытого доступа в Глобальном электронном реестре компаний на сайте международной организации глобальных стандартов GSI (<http://gepir.gsi.org/>). Этот подход обеспечивает интеграцию белорусских государственных и отраслевых информационных систем с аналогичными профильными информационными системами других стран для организации обмена данными при взаимной торговле товарами, включая подконтрольную ветеринарии продукцию, на основе международных стандартов.

1.6. Функционирование подсистем ГИС «АITS» осуществляется на основе данных о сырье, готовой продукции и ее отгрузках участникам оборота, находящимся как на территории РБ, так и на зарубежных рынках. Эти данные формируются информационными системами прослеживаемости (или учетными системами) **изготовителей** и передаются в автоматическом режиме (посредством предоставляемых «АITS-Прослеживаемость» веб-сервисов), либо в режиме интерактивного ввода, в соответствующие реестры «АITS-Прослеживаемость» по каждому наименованию и каждой произведенной и отгруженной партии продукции. При этом, **сроки передачи** в централизованные базы данных (реестры) «АITS-Прослеживаемость» указанных сведений **должны планироваться изготовителем (поставщиком)** в таком временном режиме, чтобы эти данные поступали **не позже срока их востребованности** другими участниками оборота и уполномоченными **органами** в области контроля и надзора за оборотом этой продукции. Т.е. физические процессы, происходящие с продукцией и значимые события (получение и лабораторный анализ исходного сырья, поступление готовой партии продукции на склад, отгрузка получателю и др.) должны синхронно отражаться в информационных системах изготовителей и заблаговременно передаваться в информационную систему «АITS-Прослеживаемость». Соблюдение такого порядка обеспечивает переход к **цифровым форматам электронного обмена данными для обеспечения прослеживаемости** при организации цепей поставок продукции, **без которого фактически становится невозможной продажа товара** на рынках некоторых стран.

2. Особенности прослеживаемости продукции животного происхождения Республики Беларусь и Российской Федерации: сходства и отличия

2.1. В Беларуси в общем виде **прослеживаемость** продукции (продуктов, товаров) закреплена нормами Закона №287-З, согласно которому:

– статья 1: **прослеживаемость продуктов животного происхождения** - возможность документально (на бумажных и (или) электронных носителях) установить изготовителя и последующих собственников находящихся в обращении продуктов животного происхождения, кроме конечного потребителя, а также **место их производства**;

– статья 12: **государственная информационная система** создается в целях государственного регулирования и управления в области идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), **идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения**, получения достоверной информации о сельскохозяйственных животных (стадах);

– статья 20: **прослеживаемость продуктов животного происхождения** обеспечивается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями **на основании товаросопроводительной документации**, представленной владельцами сельскохозяйственных животных (стад), изготовителями продуктов животного происхождения **на бумажных и (или) электронных носителях**.

При этом, законодательство Беларуси в отношении требования **прослеживаемости продуктов (продукции, товаров) животного происхождения** не разделяет изготовителей **по месту нахождения их производства** на уровне регионов или стран. Фактически это означает, что **прослеживаемости должна подлежать не только продукция, произведенная на территории РБ, но и ввозимая из-за ее пределов**.

В целях уточнения содержания данных о сырье, готовой продукции и ее отгрузках, а главное – **обязательности и порядка предоставления этих данных в ИС «АИТС-Прослеживаемость»** изготовителями и другими участниками оборота продукции животного происхождения в настоящее время **прорабатывается на нормативном уровне**. В частности, Государственным учреждением «Центр информационных систем в животноводстве» и государственным предприятием «Центр систем идентификации» НАН Беларуси подготовлен проект изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.12.2015 №1102 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь ”Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения“ и внесении дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156», который учитывает данные вопросы.

2.2. Законодательством Российской Федерации (Федеральный закон от 13.07.2015 N 243-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии") предусмотрен с 01.07.2018 г. запрет перемещения и оборота подконтрольной ветеринарной продукции без формирования и регистрации сведений о ней в ФГИС «Меркурий» в виде электронных сертификатов специального формата. Данное требование относится к продукции любого производителя (поставщика), а не только субъектов РФ. При этом, изготовитель (поставщик) обязан сформировать и зарегистрировать в электронном виде сертификат в ФГИС «Меркурий» как **по каждому наименованию одной партии, изготовленной в один день продукции**, поступившей на складской учет изготовителя (поставщика), так и электронный сертификат **на каждую отгружаемую одному покупателю часть или всю партию данного наименования продукции**. Затем получатель продукции подтверждает факт получения им этой продукции посредством «гашения» в ФГИС «Меркурий» электронного ветеринарного сертификата отправителя. Если получатель полученную партию продукции будет дальше делить на более мелкие части для отгрузок другим участникам оборота, то на эти отгрузки по такой же процедуре регистрируются новые электронные ветеринарные сертификаты в ФГИС «Меркурий».

Таким образом, **ФГИС «Меркурий» – это государственная информационная система прослеживаемости подконтрольной ветеринарной продукции**. Как и белорусская ГИС «АІТS» ФГИС «Меркурий» основана на централизованной регистрации всеми участниками оборота определенного набора сведений о продукции: **сведений о производстве** (в «АІТS-Прослеживаемость» - это реестры сырья и продукции), **сведений об отгрузках** (в «АІТS-Прослеживаемость» - это реестр отгрузок), **сведений о приемке по всей цепи от изготовителя до точки продаж**, за исключением конечного потребителя. Отсутствие соответствующих данных о продукте (продукции, товаре) в ФГИС «Меркурий» ведет к запрету оборота этой продукции на рынке Российской Федерации.

Сходство российской ФГИС «Меркурий» и белорусской «АІТS-Прослеживаемость» состоит в том, что и та и другая системы **решают задачи прослеживаемости продукции животного происхождения в соответствии с законодательством своих стран на уровне однородных объектов – продукта животного происхождения одного наименования в пределах одной конкретной производственной партии**.

Различие между ФГИС «Меркурий» и «АІТS-Прослеживаемость» состоит в том, что в **ФГИС «Меркурий»** за базис для обеспечения прослеживаемости и контроля за оборотом продукции закреплено понятие и формат **электронного ветеринарного сертификата**, но объект сертификации **отличается** от объекта, на который распространяется понятие **ветеринарного сертификата**, принятого на уровне ЕАЭС (включая Беларусь). Согласно принятому подходу в ЕАЭС **ветеринарный сертификат оформляется только**

при отгрузках продукции за пределы Беларуси на партию однородной продукции с разными наименованиями. При этом, термин «электронный ветеринарный сертификат» как в белорусском законодательстве, так и на уровне ЕАЭС нормативно в не закреплен. В белорусской ГИС AITS и ее подсистемах **не используются понятия, термины и документы, отличающиеся от законодательства нашей страны и ЕАЭС**, а в качестве базиса для прослеживаемости принят термин «продукт» (продукция, товар) **животного происхождения одного наименования** с идентификационными и иными атрибутами, позволяющими установить изготовителя и последующих собственников этого товара в цепи поставок, что предписано соответствующими статьями 1, 12 и 20 Закона №287-3 от 15.07.2015 г.

Риски для реального сектора экономики Беларуси и России, из-за различий в законодательствах стран в области прослеживаемости и электронной ветеринарной сертификации продукции животного происхождения, а также **реальные потребности в снятии потенциальных технических барьеров при взаимной торговле** обусловили необходимость срочного **перехода на согласованные электронные форматы двустороннего обмена данными** между функционирующими в каждой стране государственными информационными системами (ГИС «AITS» и ФГИС «Меркурий»).

3. РЕГИСТРАЦИЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

3.1. Регистрацию в качестве участников функционального комплекса «AITS-Прослеживаемость» рекомендуется проходить **в первую очередь** предприятиям, являющимся производителями (изготовителями) пищевой продукции животного происхождения, к которой, согласно указанного выше Закона, относятся:

- а) мясо и молоко крупного рогатого скота, овец, коз и лошадей, а также мяса свиней;**
- б) мясная и молочная продукция, полученная из мяса и молока указанных выше животных.**

Дополнительно, реализована техническая возможность регистрации и прослеживаемости **рыбной продукции и продукции из птицы.**

3.2. Регистрацию в качестве участников функционального комплекса «AITS-Ветбезопасность» рекомендуется проходить следующим специалистам:

- специалист Департамента ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь;

- специалист Государственного учреждения "Белорусское управление государственного ветеринарного надзора на государственной границе и транспорте";
- специалист управления (отдела) ветеринарии комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию областного исполнительного комитета;
- специалист областной, районной, городской (городов областного и районного подчинения), районной в городах ветеринарной станции;
- специалист Государственного учреждения "Ветеринарный надзор";
- ветеринарный специалист хозяйствующего субъекта.

Примечания:

а) Выбор роли ветеринарного специалиста хозяйствующего субъекта позволит пользователю формировать ветеринарные свидетельства при перемещении в пределах РБ формы 2а;

б) Роль «Государственный вет. инспектор» позволяет формировать ВСД форм 1, 2, 3 для перемещения как в пределах РБ, СНГ, так и в страны ЕАЭС (дополнительно форма 4). Уровень доступа пользователей определяется соответствующим районом для вет. инспекции района, областью для областной инспекции, городом или районом города для Минска и т.д., республикой;

в) Роль «Вет.инспектор на границе» позволяет выписывать сертификаты форм 5А, В, С, D, Е, F, G, H, I, J.

г) Уровень доступа определяется соответствующим ПКВП (именно ПКВП. Реальных пунктов пропуска второго уровня, может быть несколько привязанных к одному ПКВП.)

3.3. Для предприятий, которые, согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 24.05.2000 г. №748 (в ред. постановлений Совмина от 04.08.2005 № 862, от 07.09.2006 № 1152, от 11.02.2016 № 115), являются зарегистрированными пользователями системы товарной нумерации и штрихового кодирования ГС1 Беларуси и **имеющими действующий идентификационный номер участника хозяйственной операции – GLN**, необходимо на фирменном бланке за подписью руководителя направить в адрес государственного учреждения «Центр информационных систем в животноводстве» письмо-заявку на регистрацию пользователей системы (<http://airc.by/vp5.html>).

Примечание.

Номер GLN указан на Сертификате, ежегодно выдаваемом Ассоциацией ГС1 Бел. предприятиям, являющимся зарегистрированными пользователями системы ГС1 Беларуси и наносящим на свои товары идентификационные (штриховые) коды с префиксом Беларуси – 481. Вся работа с товарами в функциональном комплексе прослеживаемости и ветбезопасности строится на основе информации, хранящейся в банке электронных паспортов товаров Беларуси (ePASS, сайт <http://epass.by>).

Для предприятий, НЕ являющихся зарегистрированными пользователями системы товарной нумерации и штрихового кодирования ГС1 Беларуси и, соответственно, НЕ имеющих действующего идентификационного номера участника хозяйственной операции – GLN, необходимо его получить в установленном законодательством порядке (постановление СМ РБ от 24.05.2000 г. № 748, ТКП 208-2009). Порядок регистрации и получения подробно изложен на сайте www.gs1by.by в разделе «Получение номера GLN». После получения номера GLN - вернуться к началу данного пункта.

3.4. После ознакомления с описаниями web-сервисов и настройки учетной системы предприятия на формирование в указанных в web-сервисах форматов данных, необходимо приступить к передаче данных. Рекомендуется планировать ежедневную передачу данных по мере их готовности для централизованного формирования по продукции вашего предприятия соответствующих реестров в государственной системе идентификации и прослеживаемости: сырья, готовой продукции, отгрузок.

3.5. Ниже приведено укрупненное описание технологического процесса формирования реестров для прослеживаемости пищевой продукции животного происхождения в функциональном комплексе ИС «АITS-прослеживаемость». Более подробно данные и смежные вопросы отражены на сайте разработчика ГИС «АITS» <http://ids.by/> по [ссылке](#):

Этап 1. Регистрация партий сырья.

На данном этапе осуществляется регистрация в государственной информационной системе «АITS-прослеживаемость» предприятиями – изготовителями пищевой продукции входящих (далее – изготовителями) партий сырья, поступивших для переработки, в том числе качественные показатели, сведения о поставщиках и объектах содержания животных. Регистрация партий сырья осуществляется либо по регламенту автоматически (в заданное время за указанный период), либо вручную из учетной системы изготовителя продукции. Суть данной операции заключается в экспорте данных о номерах и наименованиях партий сырья из учетной системы изготовителя в систему ИС «АITS-Прослеживаемость» при помощи специальных веб-сервисов, предоставляемых системой. При регистрации партий сырья животного происхождения, произведенного в Республике Беларусь, необходимо устанавливать с помощью ИС «АITS-Прослеживаемость» связь с объектом животноводства (для молока) или с объектом животноводства и группой животных (для мяса), от которых данное сырье получено. Если сырье животного происхождения импортировано для переработки, его также необходимо регистрировать с указанием номера партии, показателей качества и реквизитов поставщика.

Описание веб-сервисов с форматами данных о партиях сырья доступно после регистрации участника в системе (см. п.3).

Этап 2. Регистрация партий готовой продукции

На данном этапе по каждому наименованию и номеру партии осуществляется регистрация ежедневных производственных партий готовой продукции животного происхождения, их качественных показателей, а также данных о связи партии продуктов с партиями исходного сырья.

Регистрация партий готовой продукции осуществляется либо по регламенту автоматически (в заданное время за указанный период), например, после поступления ее на склад готовой продукции, либо вручную из учетной системы изготовителя продукции. Суть данной операции заключается в экспорте данных о номерах партий по каждому наименованию ежедневно произведенной продукции из учетной системы изготовителя в систему ИС «АИТС-Прослеживаемость» при помощи специальных веб-сервисов, предоставляемых системой. Здесь же фиксируется «связки» партий готовой продукции с партиями сырья. **Термин «связка» в данном случае означает, что для каждой партии готовой продукции приводится список номеров и наименований партий сырья, из которого данная партия продукции изготовлена.** Одновременно с регистрацией производственной партии продукции должны регистрироваться и данные из «Удостоверения качества» на эту партию продукции. Ответственность за достоверность этой информации, равно как за другие сведения, несет изготовитель, а в его учетной системе должно быть зафиксировано **какое именно сырьё технологически возможно показывать для конкретной партии продукции** исходя из принципа разумной достаточности для обеспечения прослеживаемости. Описание веб-сервисов с форматами данных о партиях готовой продукции доступно после регистрации участника в системе (см. п.3).

Примечание.

Конкретное наименование продукции идентифицируется глобальным номером единицы товара GTIN, зарегистрированным в системе ГСІ Беларуси и Банке электронных паспортов товаров (<http://epass.by>), который наносится при маркировке штриховым кодом символики EAN-13, ITF-14 или Code-128 (далее - штриховым кодом).

Этап 3. Регистрация отгрузок

Примечание.

*Следует разделять понятия «**производственная партия готовой продукции**» (то, что произвели по конкретному наименованию в один день с конкретным номером партии) и «**транспортная партия продукции**», т.е. часть производственной партии продукции одного наименования с одним номером, отправленная в один адрес.*

На данном этапе осуществляется регистрация отгружаемых каждому покупателю всей или части производственной партий одного наименования продукции животного происхождения (т.н. транспортных партий) с предоставлением данных о связи данной транспортной партии с производственной партией, электронных копий выданных ветеринарных сертификатов, свидетельств и указанием номеров товарно-транспортных накладных.

Регистрация транспортных партий отгрузок продукции осуществляется либо по регламенту автоматически (в заданное время за указанный период), либо вручную из учетной системы изготовителя продукции. Суть данной операции заключается в экспорте данных об отгрузках транспортных партий продукции из учетной системы изготовителя в систему ИС «АИТС-прослеживаемость» при помощи специальных веб-сервисов, предоставляемых системой. Описание веб-сервисов с форматами данных об отгрузках продукции доступно после регистрации участника в системе.

Справки:

По вопросам регистрации и организации взаимодействия с ГИС АИТС:

Прудковский Вадим Олегович

Тел. +375(17) 288-97-92

Email: yprudkovski@gmail.com

По работе программного обеспечения ГИС АИТС необходимо направлять запросы на **Email разработчика:** trace@ids.by